



REPUBLIKA HRVATSKA
HRVATSKA REGULATORNA AGENCIJA
ZA MREŽNE DJELATNOSTI

KLASA: UP/I-344-03/24-11/145

URBROJ: 376-08-25-12

Zagreb, 1. travnja 2025.

Na temelju članka 16. stavka 1. točke 19. i članka 63. stavka 10. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/22) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Gornji Kneginec, Školska ulica 1, 42204 Turčin, OIB: 60823665184, koju zastupa [...], Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine Gornji Kneginec, prema evidenciji Općinskog suda u Varaždinu, Zemljišnoknjižnog odjela Varaždin, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 35/2024 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Općine Gornji Kneginec navedenim u Potvrdi Varaždinske županije, Općine Gornji Kneginec, Klasa: 340-07/25-01/01 urbroj: 2186-05-05/1-25-1 od 26. veljače 2025., na kojim cestama HT ima izgrađenu EKI prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu, koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja (izuzev nekretnina navedenih u Tablici 1 - JLS vs ŽUC) prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Varaždin ili podredno Područnog ureda za katastar Varaždin, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- V. Utvrđuje se da Općina Gornji Kneginec ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 26. veljače 2025.

- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Gornji Kneginec. Pri izradi obračuna potrebno je izuzeti katastarske čestice navedene u Tablici 1 - JLS vs ŽUC.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Gornji Kneginec naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena/trebala biti plaćena.
- VIII. Obvezuje se Općina Gornji Kneginec omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 3. rujna 2024. zahtjev Općine Gornji Kneginec (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

HAKOM je zaključkom naložio HT-u da se očituje smatra li se infrastrukturnim operatorom koji ima pravo puta za izgrađenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na administrativnom području Općine te da dostavi kompletni geodetski elaborat za katastar vodova, za cjelokupnu EKI, za trase kabela kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabela kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području podnositelja zahtjeva, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik). HT-u je naloženo dostaviti uporabne dozvole ili ovjerene izjave ovlaštenog predstavnika da se koristi istom bez sudskog spora s vlasnikom nekretnine ili upraviteljem dobra na kojoj je izgrađena EKI, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe.

HT je dostavio Elaborat za pravo puta broj 35/2024, i to: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trasu kabela kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabela kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području Općine, Izvod iz poslovnih knjiga od 26. rujna 2024., Izjavu br. 881/2024 te popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika.

Općina je dostavila Potvrdu Varaždinske županije, Općine Gornji Kneginec, Klasa: 340-07/25-01/01 urbroj: 2186-05-05/1-25-1 od 26. veljače 2025., Ugovor br. T4.4.2.-006/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama od 11. prosinca 2014., Izjavu o otkazu Ugovora o osnivanju prava služnosti na javnim površinama te presliku dostavnice o uručanju izjave HT-u 26. veljače 2025.

HT je u očitovanju od 18. ožujka 2025. dodatno naveo da za EKI koju je Općina označila u dostavljenoj Tablici 1 s „DA“ i za koje smatra da ima pravo na naknadu, već plaća naknadu za pravo puta temeljem rješenja HAKOM-a donesenog po zahtjevu Županijske uprave za ceste Varaždinske županije (čestice navedene u zasebnom sheetu naziva „JLS vs ŽUC.“) te predlaže da se navedene čestice izuzmu iz ovog rješenja. Općina je suglasna s navedenim, kako je HT označio u Tablici 1 – JLS vs ŽUC.

Nadalje, HT ukazuje na sudsku praksu prema kojoj se otkaz ugovora o služnosti treba smatrati neosnovanim i nezakonitim (presude VSRH Rev-458/2023-2, Rev-1397/2021-2, Rev: 998/2022-22). Navodi da je na jednostrani otkaz Ugovor o služnosti, HT dostavio pisani prigovor kojim otkaz osporava i smatra nezakonitim te pridržava pravo na podnošenje tužbe. Poziva se na čl. 8. st. 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (dalje u tekstu: Pravilnik). Smatra da je dosadašnja sudska praksa Visokog upravnog suda Republike Hrvatske i Vrhovnog suda Republike Hrvatske zauzela jasan stav da postojanje ugovora o služnosti u smislu čl. 8. st. 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta predstavlja negativnu procesnu pretpostavku za postupanje HAKOM-a i utvrđivanje infrastrukturnih operatora obveznicima plaćanja naknade za pravo puta. Predlaže odbiti odnosno odbaciti zahtjev Općine.

Općina u dodatnom očitovanju od 21. ožujka 2025. navodi da je u vezi otkaza ugovora o služnosti Visoki upravni sud Republike Hrvatske već zauzeo svoj stav, i to u brojnim svojim odlukama i presudama. Nadalje, smatra da je presuda Vrhovnog suda Republike Hrvatske, posl. br. Rev-458/2023, a na koju presudu se HT poziva, za ovaj postupak irelevantna.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 63. stavka 10. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 76/22, dalje: ZEK) u odnosu na nekretnine koje su u njenom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obavezan plaćati Općini kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 63. st. 1. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 62. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 881/2024 od 9. studenog 2024. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Općine, kao i Izvoda iz poslovnih knjiga od 26. rujna 2024. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT *ex lege* ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 63. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člankom 62. st. 1. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne)

samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnih propisa.

Količina i vrsta EKI HT-a

Temeljem čl. 63. st. 2. ZEK-a, količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine koje su predmet ovog postupka proizlazi iz Elaborata za pravo puta 35/2024 koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o EKI, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama koje su predmet ovog postupka, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora koji ima EKI koju je ranije izgradio i koristi, temeljem članka 63. st. 11. ZEK-a, dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podaci o vlasništvu nekretnina Općine javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Varaždin na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj kč., kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su u razdoblju od pokretanja postupka pred HAKOM-om do dana donošenja rješenja, moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Varaždin na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nesporim podacima o vlasništvu Općine na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Varaždin. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Općine na dan donošenja ovog rješenja.

U odnosu na k.č. koje je HT izdvojio u Tablici 1 - JLS vs ŽUC, iste se izuzimaju iz ovog rješenja jer na navedenim k.č. HT već plaća naknadu za pravo puta Županijskoj upravi za ceste Varaždinske županije temeljem Rješenja HAKOM-a. S navedenim je Općina suglasna.

Općina je dostavila Potvrdu Varaždinske županije, Općine Gornji Kneginec, Klasa: 340-07/25-01/01 urbroj: 2186-05-05/1-25-1 od 26. veljače 2025., kojom dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nerazvrstanim cestama. Iz navedenog dokumenta/isprave utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine bez obzira na trenutne

zemljišnoknjižne upise (stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-75/18). Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općinena, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutom javnom ispravom. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine je podnesen 3. rujna 2024. te je utvrđeno da je zahtjev uredan i u skladu s člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta.

Među strankama je bio na snazi Ugovor br. T4.4.2.-006/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama od 11. prosinca 2014., koji je otkazan Izjavom o otkazu Ugovora. Izjava je uručena HT-u 26. veljače 2025. te se od dana uručenja Izjave, Općina ne smatra vezanom ugovorom.

Nastavno na prigovor HT-a kako se otkaz ugovora o služnosti treba smatrati neosnovanim i nezakonitim s obzirom na sudsku praksu koju HT navodi te pozivanje na čl. 8. st. 4. Pravilnika pri donošenju ove odluke, HAKOM je stava da je izjava o otkazu ugovora o služnosti (koja nesporno postoji u ovom trenutku) dovoljan dokaz o nepostojanju drugog prava na nekretnini. Naime, u konkretnom slučaju se radi o postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora i visine naknade za pravo puta, a ne o postupku propisanom čl. 8. st. 4. Pravilnika, a niti se ovo rješenje donosi na temelju te odredbe. Nadalje, ocjena valjanosti otkaza ugovora o služnosti nema značenje prethodnog pitanja u smislu odredbe članka 55. Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/09, 110/21, dalje: ZUP) bez rješavanja kojeg ne bi bilo moguće riješiti upravnu stvar utvrđivanja infrastrukturnog operatora i određivanja naknade za pravo puta (pravno shvaćanje Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u nizu presuda, primjerice presuda poslovni broj: UsII-159/19-6 od 25. rujna 2019.).

Stoga je utvrđeno da Općina ima pravo na naknadu za pravo puta od 26. veljače 2025., od dana otkaza ugovora, a za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Varaždin proizlazi da je Općina na njima uknjižila pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Općine, a koji podaci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvatke.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj kč. u vlasništvu Općine prema ovom rješenju, i u skladu s podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Varaždin ili podredno Područnog ureda za katastar Varaždin, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine

i način obračuna, kako je navedeno u čl. 64. st. 1. i 2. ZEK-a i članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu godinu se plaća u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno toč. VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 63. st. 10. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

(elektronički potpisala ovlaštena osoba)

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP-osobna dostava
2. [...], UP-osobna dostava
3. U spis